

# 庆安县市场监督管理局文件

庆市监发〔2021〕37号

## 庆安县市场监督管理局 关于印发《除隐患、保平安、迎大庆工作实 施方案》的通知

局机关各科室及下属单位：

为深入贯彻落实《全市市场监管系统“除隐患、保平安、迎大庆”百日专项行动实施方案》（绥市监函〔2021〕128号）以及县两办关于除隐患、保平安、迎大庆工作要求，切实肩负起市场安全监管工作职责，确保安全监管做到全覆盖、零容忍、重实效，保障食品、药品、特种设备监管领域安全，特制定《除隐患、保平安、迎大庆工作实施方案》，现印发给你们，望认真贯彻落实。

庆安县市场监督管理局  
2021年6月15日



庆安县市场监督管理局

2021年6月15日印发

# 庆安县市场监督管理局

## 除隐患、保平安、迎大庆工作实施方案

为进一步贯彻落实6月15日我局收到的绥化市局印发的《全市市场监管系统“除隐患、保平安、迎大庆”百日专项行动实施方案》（绥市监函〔2021〕128号）以及县两办关于除隐患、保平安、迎大庆工作要求，切实肩负起市场安全监管工作职责，确保安全监管做到全覆盖、零容忍、重实效，防范化解重大安全风险，保障食品、药品、特种设备监管领域安全，喜迎建党100周年大庆，特制定本方案

### 一、指导思想

切实加强市场安全工作，保障人民群众的身体健康和生命安全，以“十九大”精神为指导，深入贯彻落实《全市市场监管系统“除隐患、保平安、迎大庆”百日专项行动实施方案》（绥市监函〔2021〕128号）以及县两办关于除隐患、保平安、迎大庆工作要求，牢固树立“安全无小事”的思想观念，扎实推进市场监管领域食品、药品、特种设备监管安全，确保安全工作上台阶，压实落靠责任。做到党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责、尽职免责，全力落实落靠市场主体责任和监管责任。坚决做到“三个必须”，进一步完善市场安全监管长效机制，防范化解重大安全风险隐患，保障全县市场监管领域食品、药品、特种设备监管安全，为

建党 100 周年营造安全稳定，祥和欢乐的氛围，做出积极贡献。

## 二、突出重点领域，明确监管重点

### （一）在食品安全监管方面

1、在食品生产、流通环节。一是明确重点地域和重点品种，排除安全隐患。要以食品生产集聚区、食品批发市场、集贸市场、食品展销会、庙会、农家乐、商场超市、旅游景区、城乡结合部、农村地区、车站周边等为重点区域，加大日常监督检查和专项抽检力度，加强食品安全风险排查和食品安全隐患综合治理。以米面粮油、水产品、乳制品、酒类、保健食品、饮料、茶叶、调味品、糕点、月饼、豆制品、肉类及其制品等为重点品种；二是加强肉制品生产企业监管，排除安全隐患。严查主体责任落实，严查企业关键控制点记录及管控措施，肉制品企业要把好原辅料采购台账和进货查验记录，特别是生肉采购查验检疫证明和肉品检验合格证及非洲猪瘟检验合格报告，严控来源不明原料进入生产企业，造成区域性食品安全事故；三是加强流通环节食品安全监管，排除安全隐患。以大型超市，生鲜超市为节日检查重点区域，以酒肉油和节日快消品生鲜等为重点品种，开展重点检查，加强索票索证监管，重点品种实施监督抽检，及时公布抽检信息；四是加强小作坊风险隐患排查，排除安全隐患。深入开展食品生产加工小作坊治理工作，特别是对无证生产的白酒小作坊坚决予以取缔；五是落实监管责任，确保食品安全。全面加大监督检查力度，督促企业落实主体责任，严

格进货查验制度，按照食品生产经营条件加工销售、储存食品，及时清理包装破损、腐败变质、超过保质期限的食品，杜绝无证经营现象发生。

**2、餐饮服务环节。**一是明确重点地域和重点品种，排除风险隐患。以校园周边及学校食堂、幼儿园为重点，确保学校幼儿园食品安全，对食堂和幼儿园明厨亮灶、进货查验义务履行及校园周边三无食品、过期食品、五毛食品严加管控，发现问题及立案绝不手软；二是明确检查重点，排除风险隐患。以中央厨房、集体用餐配送单位大型聚餐场所、农家乐、大排档、烧烤店等节日群众集中消费场所为重点，深入推进“明厨亮灶”建设。8月底前，全县中小学校食堂“明厨亮灶”+互联网覆盖率达到100%。严格落实食品经营者进货查验记录制度，强化食品经营者主体责任，加强对冷荤凉菜、生食海产品、熟肉制品、自制饮品、自制火锅底料、自制调味料的检查，严查添加非食用物质和滥用食品添加剂行为；三是强化监管力度，排除风险隐患。要全面加大监管力度做到全覆盖、零容忍，重实效。对经营环境，进货查验、经营者卫生健康、过期食品、非法或超剂量使用添加剂情况进行严格重处，确保餐饮消费安全；杜绝无证经营现象发生。

**3、食用农产品质量安全环节。**一是落实质量安全主体责任。制定“责任清单”，落实市场开办者、入场销售者主体责任，督促市场开办者、入场销售者落实食品质量安全主体责任；二是加强市场准入管理。进一步完善食用农产品市场准入制度，对接食用农产品产地准出制度，督促市场主办

方对进入市场销售的食用农产品产地或者来源证明、合格证明文件进行查验。对符合食品安全要求的,准予进入市场销售。对无法提供产地或者来源证明、合格证明文件的,进行快速检测或抽样检验。检测合格的,可进入市场销售;否则,立即采取无害化处理、销毁等措施,以防再次流入市场;三是强化快速检测能力。一方面是加强食用农产品批发、零售市场准入环节的快速检测能力建设。另一方面是加强监管环节的快速检测能力。充分发挥县级食品安全监管部门食品快检能力,促进监管环节快速检测常态化、规范化和专业化;四是严格日常监管执法。要把食用农产品质量安全检查列入专项监督检查计划,对全县批发市场和集贸市场的检查要规范化和常态化。要以农副产品交易城为重点,对蔬菜、肉类、水产品等热销食用农产品加强检查。要督促集贸市场、商场超市加强食用农产品进货查验、索证索票及快速检测工作力度。要加强对机关事业单位、养老机构、学校、医院等重点单位食堂的检查力度,确保上述单位采购的食用农产品有产地准出证明和检验合格证明。对检查中发现的违法违规行为,坚决依法处罚,对涉嫌犯罪的,依法移送公安机关查处。

4、**保健食品化妆品环节。**要加强保健食品化妆品经营单位购进渠道合法性监督检查,加强索证索票、产品标识、台账记录管理,杜绝标识不规范、超范围经营、违法宣传和违法会销现象发生。

## **(二) 在药械安全监管方面**

### **1、突出重点区域、重点产品,加强药品、医疗器械风**

**险排查。一是明确监管重点。**强化生产企业 GMP 和经营企业 GSP 执行情况检查。以旅游景区、车站、码头、城乡结合部、农村为重点区域，在药品日常监管基础上，强化对药品购进渠道、冷链管理等药品质量安全风险点进行重点检查，着力加强对药品流通、使用环节主渠道的监督检查，严厉打击从非法渠道购进药品等违法违规行为，防止假冒伪劣药品流入市场和特殊药品从药用渠道流失；**二是明确重点监管事项。**进一步强化重点区域医疗器械零售企业的监督检查，严格执业药师在岗及远程审方监管，杜绝处方药不凭处方销售现象；加强麻黄碱类、疫苗等有特殊管理要求的药品监管，确保依法依规购、运、销、存、用；加强毒麻精放等特殊管理药品监管，确保安全；加强无菌器械、诊断试剂、齿科用械监管，全面排除安全隐患，保障器械安全；**四是加大执法力度，严查重处违法行为。**加大对药品流通领域存在的非法渠道采购药品、超范围销售药品、不凭处方销售处方药、执业药师“挂证”、不按规定存储药品违法违规行为查处力度。加大医疗器械生产、经营、使用过程等隐患排查力度，重点强化无菌、植入、有源、体外诊断试剂等医疗器械的专项整治工作，发现违法案件依法严惩，绝不姑息。按照现行互联网销售监管要求，做好“两节”期间网络药品、医疗器械销售的监管工作。

**2、加强药品不良反应和医疗器械不良事件监测。**要对药品不良事件聚集性信号和医疗器械严重不良事件进行实时监测。加强对高风险性、关注度高、量大面广的医疗器械

不良事件的监测，坚持早发现、早预警、早处理，及时回应社会关切，把问题消灭在萌芽阶段，坚决防范和有效杜绝群体性危害事件的发生。

**（三）特种设备安全监管方面。**一是深入开展电梯生产单位“大体检”活动，对全县9家电梯维保单位、服务站进行对标检查，对不符合标准的企业依法处理；二是动态摸排“三无电梯”（无物业管理、无维护保养、无维修资金）底数，建立动态台账，对排查出来“三无电梯”，实施监护运行，协调各街区逐步解决失管、失修、维修资金等问题；三是全力做好电梯“保险+服务”试点工作，实现全县电梯保险覆盖率40%以上目标；四是全面开展特种设备使用单位大排查大执法，对全县特种设备使用单位的设备检验、使用登记办理、人员持证、安全管理责任落实、维护保养及日常检查记录等情况进行摸排式检查；五是大力开展双重预防机制建设，进一步规范和指导特种设备使用单位开展重点风险辨识、评估、管控和隐患排查治理工作；六是开展好特种设备安全知识进企业、进学校、进社区、进机关等“四进”宣传活动。

### **（三）疫情防控工作**

各工作组要对食品、药品、特种设备等领域疫情防控工作做到及时、有效，各领域要全面落实常态化疫情防控的有关要求，做到扫码、测温、戴口罩，全面落实药品经营领域“沃填报”等疫情防控措施。同事按照县里对疫情状态的调整及时跟进，采取有效措施坚决防控宣传到位、监管到位、防控

到位，问题整改到位。

### **三、统一思想认识，成立工作推进组**

#### **(一) 成立除隐患、保平安、迎大庆工作领导小组**

为确保除隐患、保平安、迎大庆工作落到实处，特成立除隐患、保平安、迎大庆工作领导小组：

**组 长：**运钦镯

**副组长：**孟庆军、岳云忠、王治波、祝友、白玉双、王洪宇、王玥

**成 员：**局机关各科室负责人及机关下属单位科室负责人（或临时负责人）

**职 责：**领导小组主要负责统筹推进除隐患、保平安、迎大庆工作进展，督查工作进展情况，全面保障此项工作推进落实到位。

#### **(二) 除隐患、保平安、迎大庆工作领导小组下设 1 个综合办公室**

**组长：**李刚

**成员：**李振忠、刘海龙、姜兴华

**职责及分工：**

负责除隐患、保平安、迎大庆工作具体工作的组织宣传、推进和应急管理、值班、值宿管理，对上联系上报工作进展、总结等工作，主要分工如下：

1、组长李刚同志负责总体工作的汇总上报及应急管理，对上联系上报工作；姜兴华同志负责局机关值班、值宿安排，除隐患、保平安、迎大庆工作期间工作情况的宣传报道工作。



2、李振忠、刘海龙牵头负责第一至第六检查组开展除隐患、保平安、迎大庆工作期间检查情况汇总和上报工作。负责综合执法队应急管理，值班、值宿安排管理（按照综合执法队分工进行），对接联系工作。

3、姜兴华同志负责第七检查组开展除隐患、保平安、迎大庆工作期间检查情况汇总、上报和对接联系工作。

（三）除隐患、保平安、迎大庆工作领导小组下设7个风险排查检查组：

**风险排查检查组工作职责：**按照各中队职责分工，负责职责范围内市场监管事项（包括监管领域的市场主体疫情防控工作）的风险排查和监督执法检查工作，严查重处违法违规行为，对涉嫌犯罪的，依法移送公安机关查处。

#### **第一风险排查检查组**

组长：王圣文

成员：食品一组成员

#### **第二风险排查检查组**

组长：董福国

成员：食品二组成员

#### **第三风险排查检查组**

组长：胥永民

成员：食品三组成员

#### **第四风险排查检查组**

组长：李柏春

成员：食品四组成员

#### 第五风险排查检查组

组长：王德亮

成员：食品五组成员

#### 第六风险排查检查组

组长：毕艳爽

成员：药品监管中队成员

#### 第七风险排查检查组

组长：李连国

成员：抽调局机关及大队相关人员

### 四、工作要求

#### （一）工作时限

自2021年6月5日开始至8月31日结束，分五个阶段进行。

- 1、动员部署阶段（6月15日至6月17日）
- 2、全面自查阶段（6月17日至6月20日）
- 3、集中整治阶段（6月21日至7月31日）
- 4、“回头看”阶段（8月1日至8月20日）
- 5、总结提高阶段（8月21日至8月31日）

#### （二）风险排查和监督检查要求。

**一是加强宣传，营造氛围。**利用“市场”特色场所以及“两微一端”等互联网渠道，利用广大群众喜闻乐见的形式，深入开展除隐患、保平安、迎大庆工作宣教工作，提高公众市场安全意识。适时发布节日食品药品等安全消费警示，及

时公布不合格产品信息，引导科学合理消费；二是精心安排，有序推进。各推进组要结合本方案要求，提高政治站位，深入落实党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责、尽职免责要求。全面推进市场主体责任，监管责任的落实。坚决做到“三个必须”。要依据职责划分，切实履行监管责任，采取有效措施，全面落实市场主体责任和监管责任，开展好除隐患、保平安、迎大庆风险排查检查工作，确保工作任务落到实处；三是突出重点，提高效能。在风险排查检查过程中，要强化风险监管意识，坚持以问题为导向，着力发现风险排除风险，严格按照有关的法律法规要求，完整、准确记录现场检查情况，对检查中存在的问题要督促市场主体限期整改并对整改情况做好跟踪抽查，确保排除安全风险隐患；四是严格履职，强化担当。要对监督检查中发现的违法违规行为依法依规从严查处，构成犯罪的，及时移送司法机关；对于监管不力、执法不严、失职渎职，造成严重后果的，要依纪依规追究相关人员责任；五是归纳总结，及时报告。请各工作组将监督检查总结报告的电子版和纸质版按要求报送材料综合办公室。总结报告应当包括对本行政区域内风险排查检查出动车次，人次，家次，问题，下达责令整改份数，查办案件情况，关停，移送公安机关等情况，检查发现的主要问题、处理措施、相关意见和建议等；六是强化执法，监管到位。做到全覆盖，零容忍，严执法，重实效。对存在安全

隐患的，必须要予以排除，绝不姑息，凡存在安全隐患大的市场主体一律关停。各工作组要通过风险隐患排查，将拟关停存在隐患的市场主体名单，报综合办公室，没有的零报告。

### （三）加强应急管理工作，妥善应对突发事件

一要全面加强应急管理工作。认真梳理各项工作应急预案，对不完善的予以完善，强化应急物资、应急车辆、应急人员的组织准备工作，确保安全隐患早发现、早预警、早汇报、早处置，及时回应社会关切，把问题消灭在萌芽阶段，坚决防范和有效杜绝群体性安全事件的发生；二要强化大局意识、责任意识、危机意识和服务意识，针对日常工作中的薄弱环节、突出问题，做好分析、排查、预防和监督等工作。要严格执行24小时值班值守制度，妥善应对处置食品、药品、特种设备等各类安全突发事件；三要密切关注食品、药品、特种设备等各类安全舆情动态，及时核实、研判、回应公众重点关注热点问题，营造良好的节日氛围。

### （四）加强值班值宿管理和总结上报工作

一是要全面加强值班值宿管理工作。严格执行关键岗位24小时值班值宿制度，周一到周五，周末值班带班值日值宿制度必须全面落实；二是综合办公室要及时制定并公示值班、值宿的人员及带班领导名单；三是综合办公室要严格按照《除隐患、保平安、迎大庆工作实施方案》要求组织推进，并督促各风险排查检查组按要求汇总上报风险排查检查情况进行汇总后上报除隐患、保平安、迎大庆安全防控工作领导小组，并组织对上报告、通报工作。